

ROMANIA
CONSILIUL LOCAL MACIUCA
JUDETUL VALCEA
HOTĂRÂREA NR. 21



Cu privire la: **privind delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare către S.C. APAVIL S.A. Vâlcea**

Consiliul local al comunei Măciuca întrunit în ședință ordinară publică la data de 15.08.2016 la care participă un număr de 10 consilieri din totalul de 11 în funcție, ședință condusă de domnul consilier Rafailă Viorel,

LUÂND IN DEZBATERE:

-Expunerea de motive nr. 1426/04.08.2016 cu privire la **delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare către S.C. APAVIL S.A. Vâlcea;**

- Referatul compartimentului de specialitate nr. 1436/05.08.2016 ;

- Ținând seama de raportul de avizare sub aspectul legalității proiectului de hotărâre, întocmit de către secretarul localității cu nr. 1436 din 10.08.2016.

- Adresa nr. 173 din 09.06.2016 din partea ADI „APA VÂLCEA”

- Adresa nr. 10682 din 04.08.2016 comunicată de Instituția Prefectului Vâlcea;

- Avizul comisiei pentru învățământ, sănătate și familie, protecție copii, tineret și sport, activități social culturale și culte nr. 14 din 12.08.2016 ;

- Avizul comisiei pentru activități economico-financiare, agricultură, de muncă și de protecție socială nr. 14 din 12.08.2016 ;

- Avizul comisiei juridice, apărarea ordinii publice, de disciplină, amenajarea teritoriului, urbanism, protecția mediului și turism nr. 14 din 12.08.2016 ;

- Concluziile și recomandările studiului de oportunitate privind delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și canalizare

- Statutul asociației de dezvoltare intercomunitară „APA VÂLCEA”

In conformitate cu *art. 36 pct.2 lit.c) si d) coroborate cu cele ale alin.(5) lit. a), alin.(6) lit.a) pct.14 și alin. (7) lit. c) din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale,*

-art.8 alin.(3) lit. ”d”, art.10 alin.(4) și (5) și art.24 alin.(1) lit. ”b” și alin.(2), art.29 și art.31 alin.(1) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice - republicată, cu modificările și completările ulterioare,

-art. 17, art. 18 alin.(2), articolele 20 - 25 și art. 42 alin. (1) lit.b din Legea nr. 241/2006 privind serviciul de alimentare cu apă și de canalizare - republicată, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul art. 45 alin. (1) si (3) și art. 115 , alin. (1), lit. b din Legea 215/2001-privind administrația publică locală, republicată, cu un număr de 10 voturi “pentru”, 0 voturi „abțineri” și 0 voturi „împotriva” a fost adoptată următoarea:

H O T Ă R Ă R E

Art. 1 - Aprobă studiul de oportunitate privind delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și canalizare al comunei Măciuca anexat ca Anexa 1 la prezenta hotărâre.

Art. 2 Aprobă delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și canalizare al comunei Măciuca către operatorul regional S.C. APAVIL S.A. Vâlcea, cu sediul în municipiul Râmnicu Vâlcea, strada Carol I, nr. 3-5, județul Vâlcea, înmatriculată la Registrul Comerțului Vâlcea cu nr. J38/522/2004, Cod unic de înregistrare 16468149.

Art. 3 Aprobă Contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare nr. 1 din 18.11.2008, cu modificările și completările ulterioare, în forma prevăzută în Anexa nr. 2 la prezenta hotărâre, încheiat de județul Vâlcea împreună cu celelalte unități administrativ

teritoriale, membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „APA VÂLCEA”, pe de o parte și S.C. APAVIL S.A. Vâlcea, pe de altă parte.

Art. 4 Aprobă lista bunurilor din domeniul public și privat (dacă este cazul) al comunei Măciuca, aferente sistemului public de alimentare cu apă și canalizare al comunei Măciuca, care vor fi concesionate prin Contractul de Delegare către S.C. APAVIL S.A. Lista bunurilor concesionate se anexează ca Anexa 3 la prezenta hotărâre și se va anexa la Contractul de Delegare, făcând parte integrantă din acesta.

Art. 5 Aprobă încheierea Actului Adițional la Contractul de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare și acordă mandat Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „APA VÂLCEA”, cu sediul în Rm. Vâlcea (Centrul de Afaceri Flandra), str. Drumul Câmpului, nr. 15A, birou P17, jud. Vâlcea, să încheie și să semneze prin reprezentantul său legal, în numele și pe seama comunei Măciuca, Actul adițional, ce va fi avizat de către primarul comunei Măciuca, pe de o parte și S.C. APAVIL S.A., pe de altă parte.

Art. 6 - Direcțiile de specialitate din cadrul aparatului propriu al Consiliului Local vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Art. 7 Prezenta hotărâre va fi comunicată:

- Institutiei Prefectului, județul Vâlcea;
- Primarului;
- Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „APA VÂLCEA”;
- S.C. APAVIL S.A. Vâlcea;
- Afisare pentru cunostinta publica.

Președinte de ședință
Rafailă Viorel



Contrasemnează pentru legalitate
Secretar,

Jr. Dumitrascu Maria Lavinia

Nr. 21 din 15.08.2016

Comuna Măciuca, județul Vâlcea



COMUNA MĂCIUCA
CONSILIUL LOCAL MĂCIUCA

Cod fiscal 2541584
sat Oveselu, comuna , jud. Vâlcea, tel/fax 0250/769.706
primaria_maciuca@yahoo.com



ANEXA I la HCL nr. 21/15.08.2016

**STUDIU DE OPORTUNITATE PRIVIND DELEGAREA GESTIUNII SERVICIULUI
DE ALIMENTARE CU APA SI DE CANALIZARE DIN COMUNA , CĂTRE
OPERATORUL REGIONAL S.C. APAVIL S.A RM. VALCEA**

I. CONSIDERATII GENERALE

În conformitate cu Tratatul de Aderare la Uniunea Europeana, Romania si-a asumat obligatii referitoare la asigurarea respectarii cerintelor din Directiva Europeana 98/83/CE privind calitatea apei destinata consumului uman pana în anul 2015 si a Directivei 91/271/CE cu privire la tratarea apei urbane menajere pana la sfarsitul anului 2018. În aceste conditii, Romania si-a propus ca în perioada 2010-2016 sa realizeze investitiile necesare pentru a respecta indicatorii de calitate impusi de Uniunea Europeana. De asemenea, a fost planificata realizarea, pana în anul 2016, a colectarii apelor uzate si epurarii acestora pentru un numar de 263 de orase si comune, si pana în anul 2018 pentru 2.346 de orase si comune cu un numar de locuitori între 2.000 si 10.000.

Pentru a acoperi o parte din masurile necesare conformarii cu standardele impuse de Uniunea Europeana, Romania a beneficiat de fonduri de la Uniunea Europeana prin intermediul Programului Operational Sectorial de Mediu 2007-2013 (POS Mediu 2007-2013) avand ca obiectiv general imbunatatirea standardelor de viata ale populatiei si a standardelor de mediu, contribuind în acelasi timp, în mod substantial, la realizarea angajamentelor de aderare si la respectarea legislatiei de mediu.

Față de angajamentele asumate, la finalul anului 2013 gradul de colectare a apelor uzate în aglomerările cu peste 10.000 l.e. era de 83,95%, iar în cele cu peste 2.000 l.e. era 59,95%, în timp ce gradul de epurare a apelor uzate din aglomerările umane cu peste 10.000 l.e. era de 70,72%, iar în aglomerările cu peste 2.000 l.e. era de 49,89%.

În ceea ce privește conectarea populației la sistemele centralizate de alimentare cu apă, în 2012, aceasta a atins un nivel de 60,15% (12 mil. loc., INS).

Având în vedere că există decalaje în atingerea țintelor intermediare asumate, precum și întârzieri în implementarea proiectelor finanțate prin POSM 2007-2013, există un anumit risc ca angajamentele asumate prin Tratat să fie realizate cu întârzieri.

Prin Programul Operational Infrastructura Mare 2014-2020 (POIM 2014-2020) se va continua politica de regionalizare în sector, demarată prin programele anterioare și consolidată

prin POSM 2007-2013, prin implementarea proiectelor începute în perioada 2007-2013 a căror finalizare se va realiza după 2015 și prin dezvoltarea de noi proiecte pentru conformarea cu prevederile directivelor în ceea ce privește colectarea și epurarea apelor uzate urbane în aglomerările cu peste 2.000 l.e., cele cu peste 10.000 l.e. fiind prioritare. Principalul obiectiv al procesului de regionalizare a fost crearea unor companii performante care să poată asigura atât proiectele cu finanțare UE, cât și funcționarea instalațiilor din aglomerările învecinate la un nivel de suportabilitate accesibil populației, pe baza principiului solidarității. În urma procesului de regionalizare și a investițiilor din POSM 2007-2013, în prezent sunt activi 43 operatori regionali.

Având în vedere funcționalitatea redusă și dificultățile în operarea sistemelor finanțate prin alte surse, se va promova un mecanism de implicare a operatorului în procesul de avizare a documentației tehnice din punct de vedere al funcționalității și corelării tehnice aferente unui proiect al cărui rezultat ar urma să îl preia, precum și integrarea regională a autorității publice locale care beneficiază de finanțare pentru investiții. Acest mecanism va face parte din ansamblul măsurilor de aliniere a regulilor naționale de finanțare a infrastructurii de apă la regulile aplicabile în cadrul POSM.

Necesarul de investiții pentru asigurarea conformării cu prevederile directivelor a fost estimat pe baza Master Planurilor Județene actualizate în 2013-2014, ținând cont de prevederile PMBH. Proiectele ce urmează a fi dezvoltate vor fi în conformitate cu cerințele de evacuare a apelor uzate conform PMBH revizuite. Valoarea totală a investițiilor estimate pentru conformare este de cca. 13,8 mld. €, din care cca. 5,8 mld. € pentru apă și 8,03 mld. € pentru apă uzată. Din cele 8,03 mld. € pentru apă uzată, 2,4 mld. € sunt necesare pentru aglomerările de peste 10.000 l.e. (pentru cele 206 aglomerări ce necesită investiții în continuare pentru conformare din totalul de 223, din care 1,63 mld. € sunt necesare pentru cele 173 aglomerări de peste 10.000 l.e. din POIM și 770 mil. € pentru cele 33 aglomerări neacoperite de FC, 17 urmând a fi conforme la finalul POSM). Diferența de 5,63 mld. € este necesară pentru conformarea aglomerărilor între 2.000-10.000 l.e. (1544 aglomerări necesită investiții în continuare pentru conformare din cele 1629, din care 660 sunt finanțate prin POIM, 884 nu sunt acoperite de FC și 85 vor fi conforme la finalul POSM).

Prin contribuția POIM de 3 mld. €, viitoarele investiții ce vor fi realizate vor acoperi cca. 25% din necesarul de conformare, fiind necesară o finanțare substanțială din alte surse.

Cu sprijinul unei asistente tehnice de care beneficiaza Ministerul Mediului si autoritatile locale din judetul Valcea, a fost elaborat un Master Plan in care sunt stabilite masurile necesare pentru atingerea standardelor din domeniul apei si apei uzate, stabilite la nivel national si european. In urma studiilor efectuate la nivelul judetului Valcea, a rezultat ca pentru buna functionare a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare sunt necesare investitii financiare semnificative in sistemele publice de alimentare cu apa si de canalizare, care depasesc in mod considerabil capacitatea financiare ale autoritatilor locale din acest judet.

In aceste conditii si in scopul asigurarii fondurilor necesare pentru realizarea investitiilor, s-a convenit asupra organizarii si operarii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare la nivel regional, care sa permita, de asemenea, o dezvoltare durabila si eficientizarea activitatilor prin efectul economiilor de scara.

Regionalizarea sistemului public de alimentare cu apa si de canalizare are in vedere crearea unui sistem public regional de alimentare cu apa si de canalizare, respectiv a unui ansamblu tehnologic, operational si managerial constituit prin punerea in comun a doua sau mai multe sisteme locale de alimentare cu apa si de canalizare care sa aiba drept obiectiv optimizarea serviciilor oferite prin utilizarea de resurse si facilitati comune.

MOTIVARE DE ORDIN ECONOMICO-FINANCIAR

Concesionarea catre un operator a serviciilor publice de apă-canal este cea mai potrivită strategie pentru scopul urmărit și anume obținerea celui mai bun raport calitate/cost și realizarea indicatorilor de performanță ai serviciilor prestate la utilizatori (indicatori de ieșire) la nivelele de calitate și la termenele stabilite de legislația în vigoare.

Delegarea serviciilor de distribuție de apă și canalizare va asigura preluarea de către operatorul regional a unei părți importante a sarcinii finanțării infrastructurii aferente sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare, atât din punct de vedere investițional, cât și din punct de vedere operational.

De asemenea, delegarea gestiunii către un operator regional este motivată ca fiind cel mai potrivit instrument juridic prin care comunele se vor putea degreva de sarcinile administrării serviciilor publice ce fac obiectul prezentului studiu de oportunitate, dându-l în administrare unei entități cu management performant.

MOTIVARE DE ORDIN SOCIAL

Din punct de vedere social, concesionarea serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare din comunele participante la aceasta construcție instituțională, va conduce la asigurarea unor servicii eficiente de alimentare cu apă potabilă și de colectare a apelor de canalizare și implicit la îmbunătățirea condițiilor de viață ale locuitorilor din aceste zone și din împrejurimi (asigurarea necesarului de apă la consumatorii casnici, atât din punct de vedere cantitativ, cât și calitativ, 24 de ore pe zi, colectarea controlată a apelor uzate menajere).

Pe lângă impactul favorabil asupra economiei locale, avantajele sociale ale delegării de gestiune rezidă în:

- Asigurarea apei potabile la standardele de calitate conform directivelor UE, în termenele negociate de România;
- Asigurarea furnizării de servicii de calitate (disponibilitate de apă potabilă 24 de ore din 24, la toți consumatorii);
- Racordarea la sistemele publice a acelor zone care în prezent nu sunt deservite;
- Creșterea calității cadrului de viață și a atractivității zonei, implicit crearea potențială a unor locuri de muncă.

MOTIVARE PENTRU PROTECTIA MEDIULUI

Din punct de vedere al protecției mediului, concesionarea serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare va avea efecte benefice în mod special asupra factorului uman, apelor freatice și solului din arealul comunei. Asigurarea unei apei de calitate și îmbunătățirea sistemului de canalizare, conduc la protejarea sănătății umane, în timp ce colectarea și transportul corespunzător al apelor de canalizare previn poluarea solului și a apelor freatice.

FUNDAMENTAREA DELEGĂRII GESTIUNII. Principalele avantaje ale operării serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare la nivel regional sunt următoarele:

- Furnizarea serviciilor la nivel regional prin sisteme integrate și cu un management mai profesionist duce în timp la reducerea risipei de apă, promovarea conservării resurselor, minimizarea investițiilor și protecția surselor de apă;
- Creșterea capacității de pregătire și implementare a proiectelor de investiții precum și a capacității de negociere a finanțării;

- Imbunatatirea calitatii serviciilor furnizate, a relatiei cu clientii si a perceptiei acestora privind operatorii;
- Realizarea de economii de scara cu impact asupra eficientizarii anumitor categorii de costuri: centralizarea activitatii de facturare si managementul financiar, unitatea de implementare a proiectului la nivel central, managementul laboratoarelor la nivel centralizat, etc.;
- Conducerea activitatii prin folosirea instrumentelor de management moderne si eficiente si reducerea implicarii factorului politic in desfasurarea activitatii.



Din punct de vedere institutional, regionalizarea are la baza reorganizarea serviciilor publice detinute sau controlate de autoritatile administratiei publice locale, prin constituirea a trei elemente institutionale cheie:

- 1) Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara (ADI);
- 2) Operatorul Regional (OR);
- 3) Contractul de Delegare a gestiunii serviciilor.

1) Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara de utilitati publice pentru serviciul de alimentare cu apa si de canalizare (ADI)

Potrivit dispozitiilor Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice, cu modificarile si completarile ulterioare, Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara de utilitati publice pentru serviciul de alimentare cu apa si de canalizare reprezinta structura de cooperare cu personalitate juridica, de drept privat, infiintata, in conditiile legii, de unitatile administrativ-teritoriale, in limitele competentelor autoritatilor lor deliberative si executive si care are ca obiectiv infiintarea, organizarea, reglementarea, finantarea, exploatarea, monitorizarea si gestionarea in comun a serviciilor de alimentare cu apa si de canalizare pe raza de competenta a unitatilor administrativ-teritoriale membre, precum si realizarea in comun a unor proiecte de investitii publice de interes zonal sau regional destinate infiintarii, modernizarii si/sau dezvoltarii, dupa caz, a sistemelor de utilitati publice aferente acestor servicii. ADI va fi constituita din aceleasi unitati administrativ-teritoriale care vor delega managementul serviciului de alimentare cu apa si de canalizare Operatorului Regional.

ADI se constituie, functioneaza si dobandeste personalitate juridica potrivit prevederilor Ordonantei Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociatii si fundatii, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr. 246/2005. Aceasta exercita, pe seama si in numele unitatilor administrativ-teritoriale membre, dreptul de a delega gestiunea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare transferat in responsabilitatea asociatiilor, inclusiv dreptul de a concesiona bunurile apartinand domeniului public si/sau privat al unitatilor administrativ-teritoriale membre care constituie infrastructura tehnico-edilitara aferenta serviciilor de utilitati publice.

Modul de organizare si functionare a ADI se stabileste prin Actul Constitutiv si Statutul acesteia, intocmite cu respectarea prevederilor actului constitutiv-cadru si statutului-cadru ale asociatiilor de dezvoltare intercomunitara de utilitati publice pentru serviciul de alimentare cu apa si de canalizare, aprobate prin HG nr. 855/2008 privind aprobarea actului constitutiv-cadru si statutului-cadru ale asociatiilor de dezvoltare intercomunitara de utilitati publice.

ADI va indeplini rolul de unic interlocutor pentru OR, ca unic organism de dezbatere si coordonare, reprezentand interesele comune ale unitatilor administrativ-teritoriale membre privind serviciul de alimentare cu apa si de canalizare, in special cu privire la: (i) Operatorul

Regional; (ii) strategia de dezvoltare a serviciului; (iii) politica tarifara; (iv) Contractul de Delegare a gestiunii serviciului.



In baza Statutului ADI, precum si a Actului Constitutiv al OR, asociatii ADI, respectiv actionarii OR, vor acorda Asociatiei anumite drepturi speciale in baza carora ADI va exercita un control direct si o influenta dominanta asupra deciziilor strategice si/sau semnificative ale OR. Aceste drepturi speciale sunt urmatoarele:

- Sa propuna lista de persoane din randul carora Adunarea Generala a OR are dreptul sa numeasca membrii Consiliului de Administratie;
- Sa propuna revocarea membrilor Consiliului de Administratie;
- Sa propuna introducerea unei actiuni in justitie impotriva membrilor Consiliului de Administratie pentru prejudiciile aduse societatii;
- Sa acorde avizul conform asupra regulamentului de organizare si functionare al OR inainte de aprobarea acestuia de catre Consiliul de Administratie al acestuia;
- Sa acorde avizul conform asupra programului de activitate si strategiei propuse de Consiliul de Administratie al OR inainte de aprobarea acestora de catre Adunarea Generala a OR;
- Sa acorde avizul conform asupra propunerii de infiintare de filiale, cu conditia ca obiectul principal de activitate al acestora sa nu il constituie captarea, tratarea si distributia apei (cod CAEN 3600) sau colectarea si epurarea apelor uzate (cod CAEN 3700);
- Sa acorde avizul conform asupra constituirii altor fonduri decat fondul de rezerva prevazut de legea societatilor comerciale si a celor prevazute in Contractul de Delegare, asupra destinatiei si cuantumului acestora, necesar pentru ca Adunarea Generala a OR sa poata lua o hotarare in acest domeniu;
- Sa avizeze propunerile de modificare a Actului Constitutiv al OR inainte de adoptarea lor;
- Sa fie informata, in aceeasi masura ca oricare actionar/asociat al OR, despre activitatea acestuia.

2) Operatorul Regional (OR)

Operatorul Regional reprezinta societatea comerciala cu capital social integral al unitatilor administrativ-teritoriale membre ale unei ADI cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apa si de canalizare.

OR se infiinteaza in conformitate cu prevederile Legii nr. 31/1990 privind societatile comerciale, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare, in baza hotararilor adoptate de autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale asociate in cadrul ADI, inclusiv prin modificarea actelor constitutive ale operatorilor existenti, subordonati autoritatilor administratiei publice locale.

OR asigura atat gestiunea propriu-zisa a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare pe raza de competenta a unitatilor administrativ-teritoriale membre ale ADI, inclusiv administrarea, functionarea si exploatarea sistemelor de utilitati publice aferente acestora, cat si implementarea programelor de investitii publice de interes zonal sau regional realizate in comun in cadrul ADI, destinate infiintarii, modernizarii si/sau, dupa caz, dezvoltarii infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestor servicii/activitati. Acesta este asimilat organismelor prestatoare de servicii publice prevazute de Ordonanta Guvernului nr. 29/2007 privind modul de alocare a instrumentelor structurale, a prefinantarii si a cofinantarii alocate de la bugetul de stat, inclusiv din Fondul national de dezvoltare in bugetul institutiilor implicate in gestionarea instrumentelor

structurale si utilizarea acestora pentru obiectivul convergenta, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr. 249/2007.

3) Delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare

Gestiunea serviciului public de alimentare cu apa si de canalizare reprezinta modalitatea de organizare, functionare si administrare a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare, cu respectarea conditiilor prevazute de legislatia in vigoare privind calitatea apei potabile si epurarea apelor uzate si in functie de urmatoarele elemente: (i) nevoile comunitatii locale; (ii) marimea, gradul de dezvoltare si particularitatile economico-sociale ale localitatilor; (iii) starea sistemelor de alimentare cu apa si de canalizare existente; (iv) posibilitatile locale de finantare a exploatarii si functionarii serviciului, respectiv a infiintarii ori dezvoltarii infrastructurii tehnico-edilitare aferente; (v) raportul cost-calitate optim pentru serviciul furnizat/prestat utilizatorilor.

Gestiunea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare se organizeaza si se realizeaza prin urmatoarele modalitati:

- a) **gestiune directa**, in cadrul careia autoritatile deliberative si executive, in numele unitatilor administrativ-teritoriale pe care le reprezinta, isi asuma si exercita nemijlocit toate competentele si responsabilitatile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare, respectiv la administrarea, functionarea si exploatarea sistemelor de utilitati publice aferente acestuia;
- b) **gestiune delegata**, in care autoritatile administratiei publice locale de la nivelul unitatilor administrativ-teritoriale sau, dupa caz, asociatiile de dezvoltare intercomunitara cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apa si de canalizare, in numele si pe seama unitatilor administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competentele si responsabilitatile proprii privind furnizarea/prestarea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare, precum si concesiunea sistemelor de utilitati publice aferente serviciului, respectiv dreptul si obligatia de administrare si de exploatare a acestora, pe baza unui contract de delegare a gestiunii.

Stabilirea modalitatii de gestiune se face prin hotarari ale autoritatilor deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale.

Delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare reprezinta fundamental organizarii operationale si institutionale a managementului serviciului si are drept scop:

- asigurarea unei relatii echilibrate intre Autoritatile Locale si Operatorul Regional;
- concentrarea pe pregatirea, finantarea si executarea planurilor de investitii, ca o baza pentru imbunatatirea performantei serviciilor;
- reglementarea aspectelor cheie care conduc la o gestiune eficienta, dinamica si durabila in sectorul de apa si canalizare, in special cu privire la: gestiunea bunurilor si un sistem de prevederi financiare; sistemul de ajustare a tarifelor; procesul de raportare si control.

Contractul de Delegare a gestiunii este un contract incheiat in forma scrisa, prin care ADI, in numele si pe seama unitatilor administrativ-teritoriale membre, care au calitatea de delegatar, atribuie, pe o perioada determinata, unui operator regional licentiat, in calitate de delegat, care actioneaza pe riscul si raspunderea sa, dreptul si obligatia de a presta serviciul de alimentare cu apa si de canalizare sau, dupa caz, activitati din componenta acestui serviciu,



inclusiv dreptul si obligatia de a administra si de a exploata infrastructura tehnico-edilitara aferenta serviciului prestat, in schimbul unei redevente, dupa caz.

Contractul de Delegare a gestiunii este asimilat actelor administrative si intra sub incidenta prevederilor Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificarile si completarile ulterioare.

Potrivit Legii nr. 51/2006, Contractul de Delegare a gestiunii se aproba prin hotarari de atribuire adoptate de autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale membre ale ADI cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apa si de canalizare si se semneaza de presedintii ADI, in numele si pe seama unitatilor administrativ-teritoriale membre, in baza mandatului acestora.

Contractul de Delegare a gestiunii constituie un angajament pe termen lung, continand clauze minime si obligatorii prin care sunt stabilite drepturile si obligatiile specifice ale fiecarei parti cu privire la dezvoltarea programului de investitii si atingerea unor niveluri de performanta a serviciilor prestabilite. De asemenea, Contractul de Delegare trebuie sa fie insotit in mod obligatoriu de urmatoarele anexe: (i) caietul de sarcini al serviciului; (ii) regulamentul serviciului; (iii) inventarul bunurilor mobile si imobile, proprietate publica sau privata a unitatilor administrativ-teritoriale, aferente serviciului; (iv) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor mentionate mai sus.

Durata unui Contract de Delegare a gestiunii nu poate fi mai mare de 49 de ani, la stabilirea acesteia luandu-se in calcul durata necesara amortizarii investitiilor in sarcina Operatorului Regional. Durata contractului poate fi prelungita o singura data pentru o perioada care nu poate depasi jumatate din durata initiala, cu conditia ca durata totala sa nu depaseasca 49 de ani.

Potrivit Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice, Contractul de Delegare a gestiunii poate fi atribuit printr-una dintre procedurile de atribuire reglementate de lege, respectiv licitatie publica deschisa sau negocierea directa, cu mentiunea ca legea stabileste obligativitatea aplicarii procedurii licitatiei deschise. De asemenea, legea prevede posibilitatea atribuirii in mod direct a Contractului de Delegare, in baza prevederilor art. 31¹ din Legea nr. 51/2006. Atribuirea directa a Contractului de Delegare a gestiunii se face cu respectarea urmatoarelor conditii cumulative, denumite de doctrina si jurisprudenta Curtii Europene de Justitie „**regulile in house**” :

a) unitatile administrativ-teritoriale membre ale Asociatiei de Dezvoltare Intercomunitara, in calitate de actionari/asociati ai Operatorului Regional, prin intermediul ADI, exercita un control direct si o influenta dominanta asupra deciziilor strategice si/sau semnificative ale OR in legatura cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care il exercita asupra structurilor proprii in cazul gestiunii directe; (criteriul controlului similar)

b) Operatorul Regional, in calitate de delegat, desfasoara exclusiv activitati din sfera furnizarii/prestarii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competenta a unitatilor administrativ-teritoriale membre ale ADI; (criteriul activitatii exclusive)

c) capitalul social al Operatorului Regional, este detinut in totalitate de unitatile administrativ-teritoriale membre ale Asociatiei; participarea capitalului privat la capitalul social al OR este exclusa. (criteriul capitalului public)

Aceste conditii care trebuie indeplinite in cazul atribuirii directe a Contractului de Delegare a gestiunii sunt conforme regulilor “in house” stabilite prin jurisprudenta Curtii Europene de

Justitie si solicitate de Comisia Europeana in contextul negocierilor pentru aprobarea POS Mediu 2007-2013 si se concretizeaza sub forma urmatoarelor criterii: (i) criteriul controlului similar; (ii) criteriul activitatii exclusive; (iii) criteriul capitalului integral public.

Criteriul controlului similar, ca prima regula, se caracterizeaza prin: realizarea gestiunii pe baza unui caiet de sarcini si a regulamentului serviciului; numirea și revocarea conducerii OR; aprobarea Regulamentului de organizare si functionare al OR; aprobarea bugetului anual al Operatorului etc. Astfel, controlul asupra OR este exercitat in comun de mai multe municipalitati, prin intermediul ADI, conform cadrului institutional stabilit prin Actul Constitutiv al Operatorului Regional si prin Contractul de Delegare avand ca anexe caietul de sarcini si regulamentul serviciului.

In vederea exercitarii acestui control, ADI primeste prin Statut un mandat din partea unitatilor administrativ-teritoriale membre pentru a exercita, in numele si pentru acestea, competentele lor legate de serviciul de alimentare cu apa si de canalizare, astfel cum sunt prevazute de Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice si Legea nr. 241/2006 a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare. De asemenea, ADI primeste prin Actul Constitutiv al OR anumite drepturi speciale care ii permit sa exercite asupra OR un control direct.

Criteriul „activitatii exclusive” se regaseste in Actul Constitutiv al Operatorului Regional cu referire la obiectul de activitate al societatii, pe de o parte, si in Contractul de Delegare cu privire la serviciile a caror gestiune este delegata si care constituie activitatea exclusiva a OR, pe de alta parte. In Contractul de Delegare a gestiunii este stipulata, de asemenea, posibilitatea pentru OR de a sub-delega o parte din gestiunea serviciilor ce i-a fost delegata, daca se dovedeste necesar pentru motive de eficienta economica, catre un tert, insa doar prin procedura licitatiei.

Cel de al treilea criteriu, referitor la **capitalul public al OR**, are in vedere obligatia asumata de unitatile administrativ-teritoriale actionare ca acesta are capital integral public si ca acesta va ramane integral public pe toata durata Contractului de Delegare.

II. DELEGAREA GESTIUNII SERVICIULUI DE ALIMENTARE CU APA SI DE CANALIZARE

In scopul indeplinirii tuturor cerintelor agreate in cadrul POS Mediu 2007-2013, urmeaza sa se definitiveze cadrul institutional din judetul Valcea prin semnarea Contractului de Delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare. In baza prevederilor Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice, cu modificarile si completarile ulterioare, Contractul de Delegare a gestiunii se va incheia intre Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara Valcea”, in numele si pe seama unitatilor administrativ-teritoriale membre, care vor avea impreuna calitatea de delegatar, si comuna Măciuca, in calitate de delegat. In baza acestui contract se va realiza preluarea efectiva de catre OR a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare din aria de competenta a unitatilor administrativ-teritoriale din cadrul Asociatiei.

Delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare este justificata atat prin motive de ordin economico-financiar, cat si prin argumente sociale si de mediu.

Din punct de vedere economico-financiar, in contextul actual, infiintarea OR si delegarea catre acesta a serviciului de alimentare cu apa si de canalizare reprezinta cea mai potrivita strategie pentru obtinerea celui mai bun raport calitate – cost si realizarea indicatorilor de performanta ai serviciului prestat utilizatorilor la nivelele de calitate si la termenele stabilite potrivit legislatiei in vigoare. In particular, existenta unui OR caruia sa ii fie delegata gestiunea

serviciului creeaza anumite avantaje financiare, astfel: (i) realizarea unor economii de scara; (ii) diminuarea cotei de finantare a infrastructurii datorata caracterului nerambursabil al finantarii, care se va reflecta si in tariful practicat; (iii) diminuarea costurilor financiare; (iv) asigurarea unui flux de lichiditati corespunzator etc.

Delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare va conduce la preluarea de catre OR a unei parti semnificative din sarcina finantarii infrastructurii de apa si apa uzata din punct de vedere al investitiilor si al operatiunilor desfasurate, asigurand totodata degrevarea autoritatilor locale din unitatile administrativ-teritoriale membre ale Asociatiei de sarcina administrarii serviciului. Insa, unitatile administrativ-teritoriale vor continua sa exercite prin intermediul ADI, in baza criteriului „controlului similar”, un control direct si o influenta dominanta asupra deciziilor strategice si/sau semnificative ale S.C. APAVIL S.A. Valcea atat cu privire la functionarea OR, cat si cu privire la executarea obligatiilor contractuale legate de gestiunea serviciului de alimentare cu apa si de canalizare.

Din punct de vedere social, delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare catre OR va contribui la asigurarea unui serviciu eficient si la imbunatatirea conditiilor de viata ale locuitorilor din unitatile administrativ-teritoriale membre ale Asociatiei „ADI APA” care vor beneficia de acest serviciu. Principalele avantaje sociale ale delegarii gestiunii serviciului sunt urmatoarele: (i) asigurarea apei potabile la standardele de calitate stabilite la nivel european si in termenele agreate pentru Romania; (ii) asigurarea furnizarii unui serviciu de calitate pentru toti utilizatorii; (iii) cresterea calitatii cadrului de viata si a atractivitatii zonei, precum si crearea de locuri de munca.

Din punct de vedere al protectiei de mediului, prin delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare se va asigura protectia sanatatii umane, prevenirea poluarii solului si a apelor freatice si, in timp, va determina un grad mai ridicat de conformare cu cerintele Uniunii Europene pentru apa si apa uzata.

Modalitatea de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare

Atribuirea Contractului de Delegare a gestiunii serviciului se va face in mod direct, in baza hotararilor privind delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare catre S.C. APAVIL S.A. Valcea adoptate de autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale membre ale Asociatiei ADI APA”, cu respectarea principiilor concurentei si transparente impuse la nivel comunitar si national. In acest sens, se va asigura respectarea cumulativa a regulilor “in house” ale regionalizarii, respectiv: (i) criteriul controlului similar; (ii) criteriul activitatii exclusive; (iii) criteriul capitalului integral public.

Contractul de Delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare va cuprinde in mod obligatoriu 4 (patru) parti , respectiv: (i) Dispozitiile Generale; (ii) Dispozitii Speciale – Partea Comuna; (iii) Dispozitii Speciale – Partea de Apa; (iv) Dispozitii Speciale - Partea de Canalizare, in care se vor regasi clauze referitoare la: denumirea partilor contractante; obiectul contractului; durata contractului; drepturile si obligatiile partilor contractante; programul lucrarilor de investitii pentru modernizari, reabilitari, dezvoltari de capacitati, obiective noi si al lucrarilor de intretinere, reparatii curente, reparatii planificate, renovari, atat fizic, cat si valoric; sarcinile si responsabilitatile partilor cu privire la programele de investitii, la programele de reabilitari, reparatii si renovari, precum si la conditiile de finantare a acestora; indicatorii de performanta privind calitatea si cantitatea serviciului, stabiliti prin caietul de sarcini si regulamentul serviciului, si modul de evaluare si cuantificare a acestora, conditii si garantii; tarifele practicate si procedura de stabilire, modificare sau ajustare a acestora; modul de tarificare si incasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate; nivelul redeventei sau al altor obligatii, dupa caz; raspunderea contractuala; forta majora; conditiile de redefinire a clauzelor

contractuale; conditiile de restituire sau repartitie, dupa caz, a bunurilor, la incetarea din orice cauza a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a investitiilor realizate; mentinerea echilibrului contractual; conditiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii; administrarea patrimoniului public si privat preluat; structura fortei de munca si protectia sociala a acesteia; alte clauze convenite de parti, dupa caz.

De asemenea, Contractul de Delegare a gestiunii serviciului va fi insotit in mod obligatoriu de urmatoarele anexe: caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului; regulamentul serviciului; inventarul bunurilor mobile si imobile, proprietate publica sau privata a unitatilor administrativ-teritoriale aferente serviciului; procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor mentionate anterior.

Clauzele Contractului de Delegare a gestiunii serviciului trateaza in mod atent si obiectiv aspecte privind: (i) quantumul redeventei; (ii) indicatorii de performanta ai serviciului; (iii) preturile si tarifele aferente serviciului; (iv) termenele si conditiile de aprobare a tarifelor de catre ADI; (v) nivelul investitiilor care urmeaza sa fie realizate in perioada urmatoare.

Prin Contractul de Delegare a gestiunii serviciului S.C. APAVIL S.A. Valcea se angajeaza sa mentina cel putin limitele minime stabilite prin indicatorii financiari si manageriali ai serviciului. Calculul indicatorilor de performanta se va realiza pe baza formulelor stabilite prin Contractul de Delegare a gestiunii serviciului, iar obiectivele si tintele acestora sunt obligatorii pentru OR, fiind prevazute in anexa la Contractul de Delegare.

O atentie deosebita va fi acordata preturilor si tarifelor practicate pentru prestarea/furnizarea serviciului. Astfel, la data intrarii in vigoare a Contractului de Delegare, OR va aplica preturile si tarifele asa cum sunt reglementate prin Contractul de Delegare, care vor trebui sa aiba la baza principiul acoperirii tuturor costurilor aferente activitatilor specifice serviciului, respectiv: (i) costuri de operare; (ii) costuri de intretinere si reparatii; (iii) costuri financiare; (iv) redeventa; (v) realizarea de investitii si reparatii capital; (vi) plata serviciului datoriei aferente creditelor contractate; (vii) profitul care urmeaza a fi integral folosit pentru dezvoltare.

In Contractul de Delegare a gestiunii serviciului va fi stabilita o strategie de tarificare care incorporeaza prevederile Hotararii de Guvern nr. 246/2006 privind aprobarea Strategiei Nationale privind accelerarea dezvoltarii serviciilor comunitare de utilitati publice si care presupune stabilirea unor tarife care sa aiba la baza principiul acoperirii tuturor costurilor aferente activitatilor. Strategia de tarificare va presupune ajustari ale tarifelor in fiecare an la data de 1 Iulie atat cu inflatia cumulata pe ultimul an, cat si in termeni reali.

Metodologia de calcul a tarifelor potrivit strategiei de tarificare este stabilita prin Contractul de Delegare a gestiunii serviciului. Prin semnarea Contractului de Delegare a gestiunii serviciului, consiliile locale din unitatile administrativ-teritoriale membre ale Asociatiei "ADI APA" vor accepta mecanismul de tarificare stabilit prin Contract, urmand ca Operatorul Regional sa aplice tarifele rezultate din acesta.

Preturile si tarifele practicate de OR pot fi modificate si/sau ajustate, cu respectarea prevederilor Contractului de Delegare a gestiunii, a prevederilor legale in vigoare si, nu in ultimul rand, a principiului egalitatii utilizatorilor, in functie de urmatoarele elemente:

- conditionalitatile incluse in contractul de finantare pentru obtinerea finantarii din Fonduri de Coeziune sau de la bugetul de stat;
- conditionalitatile incluse in contractul de imprumut pentru co-finantarea proiectului finantat din Fonduri de Coeziune;

- rezultatele proiectiilor financiare din planul de afaceri realizat de OR;
- impactul strategiilor viitoare de investitii in conformitate cu Master Planul intocmit si aprobat.

In ceea ce priveste investitiile care vor fi realizate, prin Contractul de Delegare a gestiunii vor fi stabilite sursele pentru aceste investitii, impartirea viitoarelor investitii intre unitatile administrativ-teritoriale delegatare urmand a se realiza cu luarea in considerare a urmatoarelor principii generale: (i) conform prioritizarii din Master Planul aprobat si transmis Ministerului Mediului; (ii) conform perioadelor de tranzitie pentru conformarea cu Directivele Uniunii Europene; (iii) conform strategiei de eficientizare a operarii propuse de operator in Planul de afaceri; (iv) conform planurilor de dezvoltare ale fiecarei unitati administrativ-teritoriale si proportional cu participarea la finantare.

Preluarea operarii serviciului de alimentare cu apa si de canalizare de catre S.C.APAVIL S.A. se va realiza in baza unui Plan de actiune pentru preluarea serviciului public de alimentare cu apa si al serviciului public de canalizare din aria de operare a judetului Valcea.

COMUNA MĂCIUCA

15.08.2016

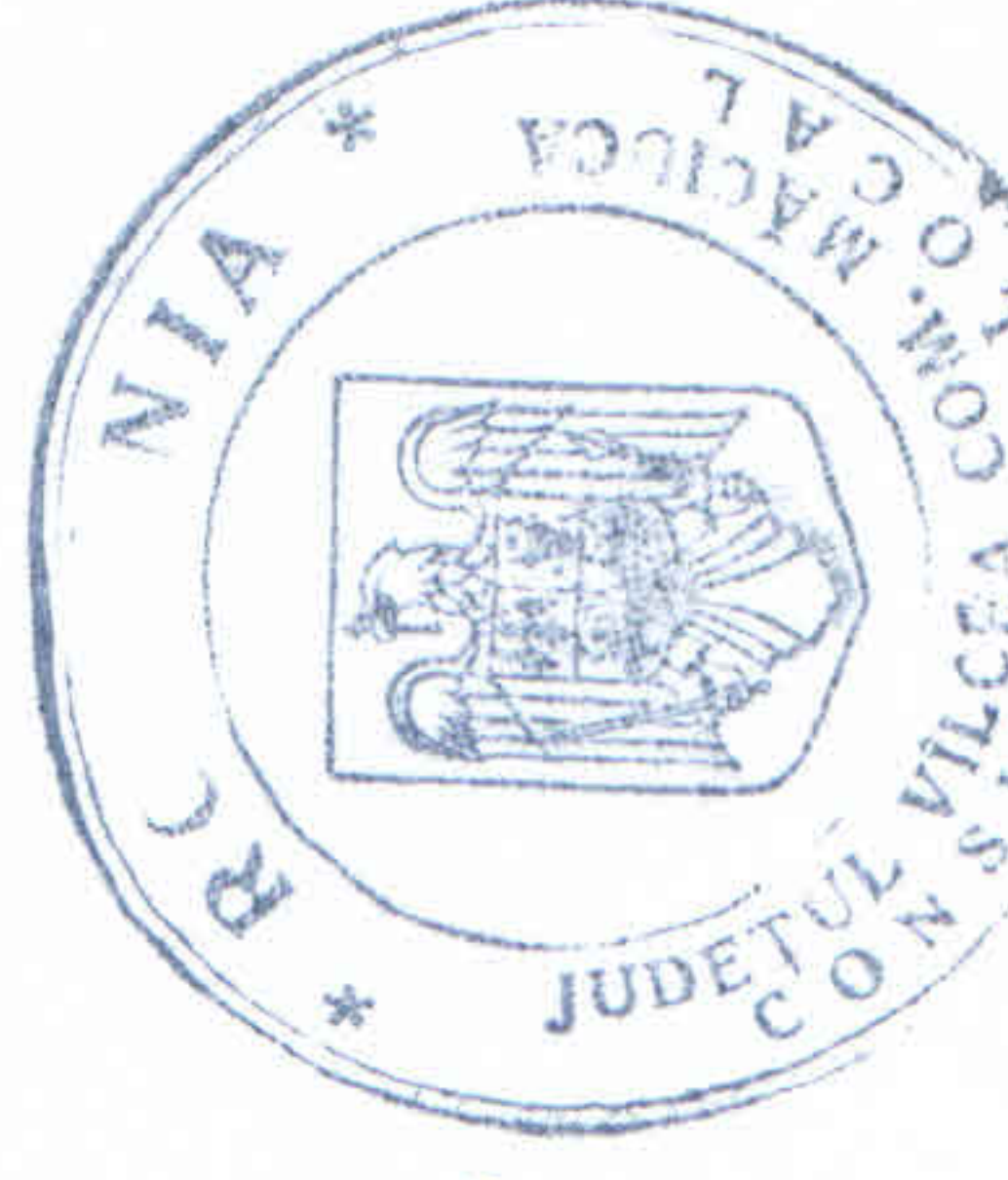
PRESEDINTE DE SEDINTA,

RAFAILĂ VIOREL



CONTRASEMNEAZA,

SECRETAR-DUMITRĂSCU MARIA LAVINIA

Lista bunurilor proprietate publică și privată aferentă ” Sistemului public de alimentare cu apă”
al Comunei MĂCIUCA, transmise spre folosință S.C. APAVIL S.A.

Nr. crt.	Denumire MF	Număr inventar	Cod. Clasif.	Locația	Caracteristici tehnice	Tip proprietate	Data instalării	Cost achiziție	Valoare actuală	Dura ta viata tehnica (ani)
	TOTAL BUNURI, din care:			Comuna Maciuca				3.479.237,51	3.479.237,51	
	I. Mijloace fixe:							3.479.237,51	3.479.237,51	
	1. Sistem de alimentare cu apă							3.469.717,80	3.469.717,80	
1	Rețea de aducțiune și de distribuție	2	1.8.6.	Comuna Maciuca	PN16 DN 90 = 1.826 ml PN10 DN 200 = 4.449 ml PN10 DN 160 = 466 ml PN10 DN 110 = 13.106 ml PN10 DN 90 = 1.425 ml PN10 DN 75 = 4.880 ml	Stat	27.11.2015	2.294.365,89	2.294.365,89	30
2.	Captare apă cu 2 puțuri forate 230 m	3-4	1.8.1.	Comuna Maciuca	Conductă DN200	Stat	27.11.2015	526.864,64	526.864,64	24
3.	Rezervor 100mc.	5-6	1.8.11.	Comuna	POLISTIF	Stat	27.11.2015	186.859,79	186.859,79	40

